

# ***7. BDI-REACH-Workshop***

## ***Behördlicher Vollzug der REACH-Verordnung in Deutschland ...***

Workshop am 10./11.9.2008, Berlin



# ***Schnittstelle REACH/Baustoffrecycling***

*RA Reinhard Fischer,  
GF Bundesvereinigung Recycling-Baustoffe e. V. (BRB),  
Duisburg*



# Komplex I: RC-Baustoff – Abfall oder Sekundärprodukt?

## 1. Zentrale Frage für REACH

- s. auch EG-Kommission, Doc: CA/24/2008 vom 2.6.2008 „Waste and recovered substances“, S. 5, Nr. 3, letzter Satz
- Abfall von REACH ausgenommen, Art. 2 Abs. 2 VO auch Abfall **zur Verwertung**  
Sekundärprodukte (wie Produkte) erfasst

## 2. Abgrenzung Abfall – Sekundärprodukt

a) Art. 1a AbfRRL 75/442/EWG und

§ 3 Abs. 1 S. 1 Krw-/AbfG

nur Definition von **Abfall** (Entledigung?)

viele Jahre: Abfallverwertung/-ende erst mit **Einbau**

dann schwierige Diskussion über Abfallende schon  
**nach Aufbereitung**; konkrete Kriterien?

keine konkrete Rechtsprechung EuGH und  
BVerwG bezüglich **RC-Baustoffe**;  
nur Elektroschrott, Glas, Papier etc.

## Übertragung der Kriterien auf RC-Baustoffe

→ bestimmte beste Qualität – wohl – kein Abfall mehr;  
aber **genaue** Abgrenzung unmöglich (welche  
Parameter, welche Grenzwerte??)

b) „Produktvereinbarungen“ (Bayern, Ba-Wü, NRW, Saarland)

Sekundärprodukt = EG-weites Thema

nur 4 Bundesländer, **12** (z.T. bewusst) nicht

unterschiedliche Grenzwerte/Regelungen

Voraussetzung für „Produkt“ z.T. Mitgliedschaften, Güteüberwachung, Datenübermittlung

Vereinbarungen nicht **rechtlich zwingend**;  
Ziel: Image-/Absatzförderung i.S. von Ressourcenschonung und Nachhaltigkeit



c) Neufassung EG-AbfRRL, Art. 6 („Ende der Abfalleigenschaft“)

- Installation zeigt Notwendigkeit, Abfallbegriff reicht nicht

- Insbesondere Kandidat: „Aggregates“

- Erfüllung bestimmter Kriterien

- Verwendung für bestimmte Zwecke
- Marktexistenz oder Nachfrage
- Erfüllung technischer Anforderungen, Normen, Rechtsvorschriften entsprechend Produkt
- keine schädlichen Umwelt- und Gesundheitsfolgen

Kriterien, z.B. Grenzwerte für Schadstoffe,  
noch zu entwickeln

→ Ausschussverfahren

falls nicht/erfolglos: Entscheidung je Mitgliedstaat

- Zeitplan:

AbfRRL Rechtskraft I/2009, Umsetzungsfrist 2 Jahre,  
Ausschussverfahren ab III/2009 (?)

## F A Z I T zu I.

1. **BRB Duisburg:** RC-Baustoffe aller Qualitäten verbleiben bis ca. 2011 im Abfallrecht (entspr. Positionspapier an EG 7/08)  
entspr. Signale auch von BMU, einigen Bundesländern und EG-Kommission; EG-Antwort zu Papier IV/08
2. ca. 2011 Splittung: nur beste Klasse („RC I“) = Sekundärprodukt = REACH  
andere Qualitäten („RC II/III“) auch später weiterhin unter Abfallrecht
3. Zeit bis dahin nutzen, um Einordnung/Einstufung unter REACH und daraus folgende REACH-Pflichten zu diskutieren (Länder, Bund, EG), s. Komplex II



## Komplex II: RC-Baustoff – Stoff, Erzeugnis oder Zubereitung?

1. Fragestellung für ca. 2011 (s.o. I.)  
(oder schon heute, falls rechtlich Sekundärproduktstatus vertreten)
2. Große Bedeutung für RC-Baustoffindustrie,  
schwierige, kontroverse Debatte;

bei Einstufung und Anforderungen **Entstehung**  
des (Sekundär-)Produkts beachten:

- a) Keine **originäre** Produktion
- Ende Informationskette, keine Kenntnisse, Abfall (auch der zur Verwertung) bewusst ausgenommen – im Kern Materialidentität von Abfall und Sekundärprodukt – keine Untersuchung von Materialmengen bei (Originär-)Produkten -
- b) „RC II/III“-Material = Abfallrecht
- „RC I“ = besseres Material = Sekundärprodukt = REACH
- REACH-Anforderungen nicht überspannen

### 3. RC-Baustoff (Haufwerk) nicht **ein** Stoff (Art.3 Nr. 1 VO)

- trotz Irrelevanz von „Verunreinigungen“ (bis 20 % Stoffanteil?)
- trotz „UVCB-Stoff“ (falls anzuerkennen)

denn

- Input = Teile von Erzeugnissen = oft Konglomerat von mehreren Stoffen
- lediglich mechanische Aufbereitung
- Output = kl. Teile von Erzeugnissen/Konglomeraten
- Wortsinn/Begrifflichkeit/Sprachgebrauch

#### 4. RC-Baustoff (Haufwerk) = Erzeugnis

„Gegenstand, der bei der Herstellung eine spezielle Form, Gestalt oder Oberfläche erhält, die in größerem Maße als die chem. Zusammensetzung seine Funktion bestimmt“  
Art. 3 Nr. 3 VO

o.g. EG-Dokument, S. 7: für Einordnung sind die **Definitionen** gem. Art. 3 Nr. 1-3 VO entscheidend,

Definition durch RC-Baustoff erfüllt (s. Korngröße, Materialart etc.)

außerdem: Körnung = **kleine Teile von Erzeugnissen**, s.o.

allerdings o.g. EG-Dokument: Definition bezieht sich auf „makroskopische Struktur“

## 5. RC-Baustoff = keine Zubereitung (?)

„Gemenge, Gemische oder Lösungen, die aus zwei oder mehr Stoffen bestehen“

Art. 3 Nr. 2 VO

Definition erfüllt?

kleine Stücke = Konglomerat, kleine Teile von Erzeugnissen (s.o.)

→ Zusammenfügen = Gemenge von **Stoffen**?

→ **Herstellen** von Stoffen?

## Komplex III: Registrierung/Vorregistrierung von RC-Baustoffen

1. Bei **Erzeugnis** grundsätzlich nicht, s. Art. 7 Abs. 1 VO

2. Bei **Zubereitung**:

a) **Kenntnis** aller enthaltenen Stoffe?

- s. Input (Bauschutt, stets anders, Abfall)

- Untersuchungen nur **stichprobenartig** (zeitlich und mengenmäßig)

**ggf. Lösung:**

Bestimmte repräsentative Untersuchungen/  
Stoffe ausreichend (auf **Dauer**)

„Worst case“-Betrachtung (Ermittlung aller  
**potentiell** vorhandenen Stoffe)

„Verunreinigungen“ irrelevant (bis 20 % Vol.?), s.o.

## b) Ausnahmen von Registrierung

- Stoffe gem. Anhang V Nr. 7 (u.a. Mineralien) und Nr. 8 (andere Naturstoffe, falls nicht gefährlich);  
s. o.g. EG-Dokument, S. 8
- falls darüber hinaus Stoffe: Art. 2 Abs. 7 d
  - **Rückgewinnung** von Stoffen?
  - schon registriert,  
nicht erforderlich: für **dieses** Produkt oder diesen Herstellungsprozess, nur **generell/überhaupt**,  
s. o.g. EG-Dokument, S. 9
- Informationen stehen zur Verfügung/können erlangt werden (keine hohen Anforderungen, s. o.g. Dokument, S. 10, Abschnitt Nr. 3.1.3)

c) **nur falls** keine Ausnahme: Registrierung bzw. Vorregistrierung

Unterscheidung in

- Neu-Stoffe (non-phase-in-Stoffe);  
Registrierung bis 31.5.2008 erforderlich (ELINCS-Nr. gem. entsprechendem Chemikalienrecht)  
ansonsten ab 1.6.2008 kein Marktzugang mehr

- Alt-Stoffe (phase-in-Stoffe)

nur wenn im EINECS-Verzeichnis aufgeführt

**nur dann** Möglichkeit Vorregistrierung bis 1.12.2010

Registrierung dann bis 1.12.2010



## **BRB-Sicht:**

Keine Vorregistrierung (s. obige Auffassung  
zu mehreren vorgelagerten Fragen)

***Vielen Dank für Ihre Aufmerksamkeit!***

